

Na temelju članka 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), a u svezi s člankom 5. stavak (2) točka c) Okvirnog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Komisije Europskih zajednica o pravilima suradnje koja se odnose na financijsku pomoć EZ-a Bosni i Hercegovini u okviru implementacije pomoći kroz Instrument pretpristupne pomoći (IPA) („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“, broj 6/08), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 153. sjednici održanoj 14. lipnja 2011. godine, donijelo je

ODLUKU
O USPOSTAVI SUSTAVA KONTROLE ZA PREKOGRANIČNE PROGRAME
SA DRŽAVAMA ČLANICAMA EUROPSKE UNIJE

Članak 1.
(Predmet odluke)

Ovom Odlukom vrši se uspostava sustava kontrole (prva razina kontrole) za prekogranične i transnacionalne programe u kojima učestvuje Bosna i Hercegovina u okviru druge komponente IPA-e, a koji se provode po principu „podijeljenog upravljanja“.

Članak 2.
(Svrha donošenja odluke)

Prva razina kontrole ustrojava se u cilju provjere i odobravanja izdataka koje je u toku implementiranja programa iz članka 1. ove odluke prijavio i dokumentirao krajnji korisnik iz Bosne i Hercegovine. Aktivnosti kontrole podrazumijevaju provjeru isporuke proizvoda i usluga financiranih iz sredstava programa iz članka 1. ove odluke, utemeljenost troškova koji su prijavljeni za aktivnosti ili djelove aktivnosti sprovedenih na teritoriji Bosne i Hercegovine, kao i usklađenost tih izdataka i vezanih aktivnosti, ili djelova tih aktivnosti sa važećim pravilima financijskog upravljanja i kontrole u Europskoj Uniji, odnosno u slučajevima kad je to relevantno usklađenosti sa zakonodavstvom Bosne i Hercegovine.

Članak 3.
(Prva razina kontrole)

- (1) Funkciju prve razine kontrole vrši Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine, Sektor za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije (u daljnjem tekstu: Sektor).
- (2) Sektor je dužan da funkciju prve razine kontrole vrši sukladno pravilima sadržanim u programskim dokumentima prekograničnih i transnacionalnih programa u kojima učestvuje Bosna i Hercegovina i sukladno važećim provedbenim priručnicima za pojedine programe.
- (3) Rukovoditelj Sektora odgovoran je za potpis i ovjeru dostavljene dokumentacije vezane za trošenje sredstava od strane korisnika sa teritorije Bosne i Hercegovine u programima iz članka 1. ove odluke.

Članak 4.

(Stupanje na snagu)

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u „Službenom glasniku BiH“.

VM broj _____/11

14. lipnja 2011. godine

Sarajevo

Predsjedatelj

Vijeća ministara BiH

dr. Nikola Špirić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje ove odluke pored Zakona o vijeću ministara je članak 5. stavak (2) točka c) Okvirnog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Komisije Evropskih zajednica o pravilima suradnje koja se odnose na finansijsku pomoć EZ Bosni i Hercegovini u okviru implementacije pomoći putem instrumenta pretpristupne pomoći – IPA; gdje je definiran metod „podijeljenog upravljanja“ za prekogranične programe u kojima učestvuje jedna ili više zemalja članica i zemlje učesnice.

Pojašnjenje pojedinih članaka:

Članak 1. – Predmet odluke

Bosna i Hercegovina pored učešća u tri bilateralna programa prekogranične suradnje sa zemljama susjedima Hrvatskom, Srbijom i Crnom Gorom učestvuje i u programima prekogranične suradnje sa zemljama članicama Europske Unije u okviru IPA Jadranskog programa prekogranične suradnje 2007-2013, i u transnacionalnim programima europske regionalne suradnje "Jugoistočna Europa" i "Mediteran" .

BIH učestvuje u navedenim programima u skladu sa odredbama Okvirnog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Komisije Evropskih zajednica.

Javni pozivi za projektne prijedloge u IPA Jadranskom programu prekogranične suradnje je okončan i u toku je potpisivanje ugovora sa korisnicima. Očekuje se skori početak implementacije projekata pa tako i potreba uspostavljenog kapaciteta prve razine kontrole u BIH (First Level Control, FLC).

Članak 2. – Svrha donošenja odluke

U skladu sa člankom 108 Regulative za provedbu IPA-e (Commission Regulation EC No 718/2007; Commission Regulation EC No 80/2010) prekogranični programi u kojima učestvuju zemlje članice implementiraju se na način podijeljenog upravljanja („shared management“) gdje je u zemlji članici EU - učesnici u programu locirano tijelo za upravljanje programom i agencija za plaćanje, a svaka država korisnica dužna je ustrojiti sustav kontrole koji će verificirati stvarnu osnovanost i zakonitost troškova financiranih iz sredstava programa na svojoj teritoriji. Pošto je ovlaštenu kontrolor verificirao i ovjerio listu nastalih troškova koje prijavljuje krajnji korisnik iz BIH, ovjerena lista dostavlja se vodećem korisniku (Lead Beneficiary), odnosno upravljačkom tijelu programa (Managing Authority). U slučaju uočenih nepravilnosti kontrolor

je dužan iste prijaviti, a u slučaju nepravilno i nezakonito utrošenih sredstava ista se moraju vratiti od strane korisnika Europskoj komisiji.

Članak 3. – Prvi stepen kontrole

Ovim člankom utvrđuje se da će funkciju prve razine kontrole vršiti Sektor za financiranje programa i projekata EU (CFCU) u Ministarstvu financija i trezora. Ovo rješenje primjenjeno je u svim zemljama u regiji jer su službenici CFCU obučeni za financijsko upravljanje i kontrolu programa EU. Rukovoditelj sektora imenovaće kontrolore za svaki pojedini program koji će vršiti dokumentacionu i po potrebi kontrolu na licu mjesta svih prijavljenih troškova korisnika programa sa teritorije BIH. Po izvršenoj kontroli rukovoditelj Sektora dužan je da izjave o troškovima sa priloženom popratnom dokumentacijom potpiše i ovjeri te dostavi vodećem korisniku konkretnog projekta.

Sredstva potrebna za implementiranje ove odluke

Za implementiranje odluke nije potrebno izdvajanje sredstava iz Proračuna Institucija BIH.